



DELO OBČINSKEGA SVETA

V občini Videm po lokalnih volitvah



Mag. Darinka Rataj, direktorica občinske uprave Videm

Po opravljenih volitvah 22. oktobra je bilo prvo in najpomembnejše dejanje sklic in izvedba konstitutivne seje novozvoljenega občinskega sveta. Ta je bila v občini Videm sklicana za 21. 11. 2006, kjer so bili potrjeni mandati občinskih svetnikov in župana. Imenovana je bila tudi komisija kot stalno delovno telo občinskega sveta, Komisija za mandatna vprašanja volitve in imenovanja, v sestavi: Stanko Simonič, Franc Kirbiš ml. in Boris Novak. Komisija bo imela nalogo, da bo občinskemu svetu predlagala v imenovanje kandidate za člane delovnih teles sveta in zavodov.

IN KAKŠNO DELO NAS ČAKA V PRIHODNJE?

V naslednjih sejah se bomo preko Komisije za statut in poslovnik lotili spremembe le-teh. In kakšen je razlog? Statut občine Videm ureja organizacijo in delovanje občine, njene naloge, oblikovanje in pristojnosti občinskih organov, sodelovanje občanov pri sprejemanju odločitev v občini, načela in organizacijo občinske uprave in zagotavljanje javnih služb, premoženje in financiranje občine in druga vprašanja za delovanje občine.

Najpomembnejše spremembe in uskladitve izvirajo iz Zakona o lokalni samoupravi, Zakona o lokalnih volitvah in Zakona o javnih financah. Cilj spremembe besedila poslovnika občinskega sveta je celovita z zakonodajo usklajena ureditev organizacije in delovanja občinskega sveta.

PODROČJE KMETIJSTVA IN GOSPODARSTVA

S 1. januarjem 2007 se začnejo uporabljati nova pravila EU za državne pomoči v kmetijstvu. Občinski svet bo moral na predlog uprave sprejeti nove pravilnike, ki bodo usklajeni s pravili EU.

Upoštevati se bo moralo:

- strukturo pravil EU za državne pomoči,
- sektorska pravila: Smernice in skupinske izjeme,
- postopke priglasitve,
- poročanja.

Pravila, ki bodo veljala za državne pomoči v kmetijstvu od 1. 1. 2007 naprej, so:

1. Pravila, ki jih je treba upoštevati posredno – pravila, ki izhajajo iz skupne kmetijske politike:

- Pravila skupnih tržnih ureditev,
- Pravila razvoja podeželja – Uredba Sveta (ES) 1698/2005 o podpori za razvoj podeželja iz Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja (EKSRFP).

2. Sektorska pravila za državne pomoči:

- Smernice skupnosti o državni pomoči v kmetijskem in gozdarskem sektorju 2007-2013 (predlog),
- Uredba Komisije o uporabi členov 87 in 88 Pogodbe ES pri državni pomoči za majhna in srednje velika podjetja, ki se ukvarjajo s proizvodnjo kmetijskih proizvodov in spremembi Uredbe (ES) 70/2001 – Skupinske izjeme (predlog),
- Uredba Komisije (ES), št. 1860/2004 o uporabi članov 87 in 88 Pogodbe ES za De minimis pomoči v kmetijskem in ribiškem sektorju.

Vrste pomoči, ki bodo mogoče:

- naložbe v kmetijska gospodarstva,
- varstvo tradicionalnih krajin in stavb,
- premestitev kmetijskih gospodarstev za mlade kmete,
- predčasna upokožitev,
- pomoč za skupine proizvajalcev,
- pomoč v zvezi z boleznimi živali in rastlin,
- pomoč za izgube zaradi neugodnih vremenskih razmer,
- pomoč za plačilo zavarovalnih premij,
- pomoč za ponovno delitev zemljišč,
- pomoč za spodbujanje kakovostnih kmetijskih proizvodov,
- zagotavljanje tehnične podpore,
- pomoč v žvinorejskem sektorju.

Ukrepi, ki jih v bodoče ne bo mogoče več izvajati, so: kritje stroškov analiz zemlje, krme, kmetijskih izdelkov, kritje stroškov testiranja kmetijske mehanizacije (škroplilnic, molznih strojev, silokombajnov), podpore za preprečevanje zaraščanja, umetno osemenjevanje, stroškov veterinarskih storitev, plačila stroškov invalidskega in pokojninskega zavarovanja, regresiranje nakupa semena ...

Za vse državne pomoči se mora najprej izvesti postopek priglasitve na podlagi Smernic skupnosti, za katere se dobi mnenje o skladnosti.

Dajalci pomoči (občina) mora poročati Ministrstvu za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano o državnih pomočeh s področja kmetijstva in ribištva do 15. februarja, Ministrstvu za finance do 30. marca in Evropski komisiji do 30. junija za preteklo leto.

PODROČJE JAVNIH FINANC

Na podlagi novega Zakona o financiranju občin (ZFO-1), ki začne veljati s 1. 1. 2007, bo Ministrstvo za finance najkasneje do 15. januarja 2007 občinam sporočilo podatke o prihodkih iz glavarine (namesto sedanje dohodnine) in zneskih finančne izravnave.

Finančna izravnava predstavlja sredstva, ki se v posameznem proračunskem letu dodelijo občini, ki s prihodki, določenimi z zakonom, ne more financirati svoje primerne porabe. Primerna poraba predstavlja primeren obseg sredstev za financiranje z zakonom določenih nalog. Ministrstvo za finance ugotovi primerno porabo posamezne občine na podlagi dolžine lokalnih cest in javnih poti v občini, površine občine, deleža prebivalcev mlajših od 15 let in deleža prebivalcev starejših od 65 let v občini, števila prebivalcev občine in povprečnine. Povprečnina je za leti 2007 in 2008 določena že v ZFO-1. Za leto 2007 znaša 469,45 evrov in za leto 2008 482,13 evrov. Ministrstvo za finance ugotovi tudi glavarino na prebivalca v državi, pri čemer glavarina pomeni primeren obseg sredstev za financiranje skupne primerne porabe občin. Glavarina na prebivalca je odvisna od skupne primerne porabe občin in števila prebivalcev v državi. Na osnovi glavarine na prebivalca, števila prebivalcev občine in indeksa raznolikosti občine Ministrstvo za finance izračuna prihodek občine iz glavarine. V prehodnem obdobju od leta 2007 do 2011 se prihodek občine iz glavarine izračuna tako, da se od skupne primerne porabe vseh obč-

in odšteje v ZFO-1 določen odstotek v predpreteklem letu na območju cele države pobranega nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča ter davčnih virov po 21. členu Zakona o financiranju občin (Uradni list RS, št. 32-06 – UPB – v nadaljevanju ZFO). Iz tega podatka se izračuna glavarina (primeren obseg sredstev za financiranje z zakonom določenih nalog občin na prebivalca v državi), ki je podlaga za izračun prihodka posamezne občine iz glavarine. Občini se iz državnega proračuna zagotavlja finančna izravnava kot razlika med primerno porabo občine in prihodkom občine iz glavarine, nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča in davčnih prihodkov. Prihodek iz glavarine predstavlja davke in druge prihodke, ki so v skladu z zakonom prihodek državnega proračuna, a se odstopijo občini. Za leti 2007 in 2008 se kot odstopljeni davek, ki je v skladu z zakonom prihodek državnega proračuna, določa dohodnina. Občinam se bo odstopljeni delež dohodnine, ki bo določen v absolutnem letnem znesku za vsako občino posebej, nakazoval tedensko po enakih deležih iz državnega proračuna. Razlika med primerno porabo občine in prihodkom iz glavarine predstavlja finančno izravnavo, ki se bo občinam nakazovala iz državnega proračuna po dvanajstih do 20. dne v mesecu za tekoči mesec.

Na podlagi teh globalnih izhodišč bo župan občine Videm pripravil predlog proračuna občine Videm, ki ga bo občinski svet obravnaval in usklajenega tudi sprejel po naslednjih vsebinah:

Enoten način oblikovanja proračunov občin v Republiki Sloveniji izhaja iz veljavnih predpisov. Upoštevati je potrebno naslednje:

Klasifikacije javnofinančnih prejemkov in izdatkov

Pri pripravi proračuna se upoštevajo klasifikacije javnofinančnih prejemkov in izdatkov. Klasifikacije proračuna morajo prikazovati prejemke in izdatke občinskega proračuna po naslednjih klasifikacijah;

- **institucionalni,**
- **ekonomski,**
- **programski,**
- **funkcionalni (COFOG).**

Institucionalna klasifikacija

Institucionalna klasifikacija javnofinančnih enot prikazuje razdelitev proračunskih sredstev po institucionalnih enotah, ki so nosilci pravic porabe za financiranje programov iz občinskega proračuna. Nosilci pravic porabe za financiranje programov iz občinskega proračuna so neposredni uporabniki občinskega proračuna, ki so določeni v odredbi o določ-



Volilne rezultate lokalnih volitev 2006 je na konstitutivni seji predstavil predsednik občinske volilne komisije Marijan Furek.

itvi neposrednih in posrednih uporabnikov državnih in občinskih proračunov.

Institucionalna klasifikacija daje odgovor na vprašanje, kdo porablja proračunska sredstva (katere institucije). Vsaka občina glede na organiziranost svojih neposrednih proračunskih uporabnikov pripravi svojo institucionalno klasifikacijo neposrednih proračunskih uporabnikov, ki so hkrati predlagatelji finančnih načrtov.

Proračun občine Videm imamo tako ločen za župana, občinski svet, nadzorni odbor, občinsko upravo, režijski obrat in krajevne skupnosti. Vsaka našeta enota predstavlja svojo institucionalno enoto.

Ker občinska uprava ni razdeljena na oddelke, so posamezna področja funkcionalne klasifikacije (COFOG) prikazane pod upravo (gospodarstvo, promet, družbene dejavnosti ipd.). Posamezno bi lahko bile prikazane samo pod pogojem, da ima občina notranje organizacijske enote občinske uprave, določene z občinskim odlokom, s katerim občinski svet določi naloge in notranjo organiziranost občinske uprave.

Občina ima na podlagi Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 72/93 in spremembe) z odlokom ustanovljeno tudi Skupno občinsko upravo. V odloku so občine dogovorjene o kriterijih financiranja, kot sedežna občina je določena Mestna občina Ptuj, ki zagotavlja finančno poslovanje in opravlja naloge delodajalca.

Skupna občinska uprava je neposredni uporabnik občinskega proračuna sedežne občine. Sedežna občina ima v svojem proračunu, v posebnem delu proračuna finančni načrt skupne občinske uprave, ki mora zajemati njene celotne stroške.

Ostale občine pa zagotavljamo v finančnem načrtu občinske uprave (na posebni proračunski postavki in ustreznem podprogramu) le svoj delež sredstev za financiranje skupne občinske uprave, ki ga sladno z odlokom nakažemo sedežni občini.

Ekonomska klasifikacija javnofinančnih prejemkov in izdatkov

Ekonomsko klasifikacijo javnofinančnih prejemkov in izdatkov določa pravilnik o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava. Daje odgovor na vprašanje, **kaj se plačuje iz javnih sredstev.** Je temelj strukture proračuna. Od leta 2000 se uporablja pri pripravi in izvrševanju državnega in občinskih proračunov.

Novi konti in podkonti, ki jih je komisija za reševanje metodoloških vprašanj s področja javnih financ predlagala v letu 2006, bodo v Uradnem listu Republike Slovenije objavljeni do konca leta 2006. Za občine je pomembno, da zaradi novega sistema financiranja občin, ki bo uveden s 1. 1. 2007, ne bodo več planirale prihodkov iz naslova dohodnine (na podkontih za dohodnino), temveč le prihodek občine iz glavarine na novem podkontu 700020 Dohodnina – prihodek občine iz glavarine.

Programska klasifikacija javnofinančnih izdatkov

Ministrstvo za finance je v zadnjih letih izvedlo reformo javnih financ, katere končni cilj je uskladitev javne porabe z napredno mednarodno prakso, izboljšanje transparentnosti in odgovornosti pri razpolaganju s proračunskimi sredstvi ter izpopolnitev metod spremljanja in ocenjevanja izvajanja proračuna.



Pomemben cilj reforme javnih financ je vzpostavitev programskega in k rezultatom orientiranega proračuna. Programsko/rezultanta orientiranost pomeni k uspešnosti in rezultatom naravnani pristop pri pripravi in spremljanju proračuna ter izvajanju in spremljanju izvajanju le-tega, tako na državni kot na lokalni ravni. Za spremljanje izdatkov državnega proračuna že velja Pravilnik o programski klasifikaciji izdatkov državnega proračuna (Ur. list RS, 112/03 in 56/05). Za razvrščanje izdatkov občinskih proračunov po programski klasifikaciji pa ustreznega do sedaj ni bilo. Ministrstvo za finance je zato pripravilo še Pravilnik o programski klasifikaciji izdatkov občinskih proračunov (Ur. list RS, 57/05 in popr. 88/05). Na podlagi tega pravilnika se je programska klasifikacija izdatkov občinskih proračunov prvič uporabila pri pripravi občinskih proračunov in finančnih načrtov neposrednih uporabnikov za leto 2006, sedaj, v letu 2007 pa bo uporabljena že drugič.

Izdatki v občinskih proračunih in finančnih načrtih neposrednih uporabnikov občinskih proračunov se v skladu s pravilnikom o programski klasifikaciji izdatkov občinskih proračunov razvrščajo v:

- področja porabe (21 področij),
- glavne programe (57 glavnih programov) in
- podprograme (117 podprogramov).

Področja proračunske porabe so področja, na katerih občina deluje oziroma nudi storitve in v katera so, upoštevaje delovna področja neposrednih uporabnikov, razvrščeni izdatki in finančnih načrtih neposrednih uporabnikov.

RAZVOJNI PROGRAMI OBČIN

Za aktivne vključitve v procese programiranja in pridobivanja sredstev na regionalni, nacionalni in evropski ravni mora občina imeti dorečene svoje razvojne cilje in programe, drugače bo ostala na obrobju dogajanja in razvojno zaostala.

Leta 2007 se prične novo programsko obdobje tako Evropske unije kot tudi Slovenije. Na ravni države je osnovni programski dokument Strategija razvoja Slovenije že pripravljen. Večina slovenskih regij je že v zaključni fazi priprave regionalnih razvojnih programov, ki so trenutno v postopku vrednotenja. Vsi ti dokumenti bodo postavili cilje in prednostne naloge razvoja. Posledično to pomeni, da se bodo iz evropskih strukturnih skladov, programov in pobud (npr. INTERREG, EVQUAL, URBAN) financirali predvsem tisti projekti, ki



Novi videmski občinski svet na konstitutivni seji za skupno mizo ...

bodo usklajeni z regionalnimi razvojnimi prednostnimi nalogami.

Občina Videm je svoje usmeritve in razvojno vizijo zapisala v razvojnem programu POVEŽIMO SE HALOZE. S predstavitvijo aktivnosti in načrtovanih projektov:

SEZNAM PROJEKTOV PRR ZA OBDOBJE 2007–2013

RAZVOJNA PRIORITETA I: POVEZANA, USPEŠNA IN PREPOZNAVNA REGIJA

(VREDNOST V EUR)

1. Adaptacija OŠ Sela **625.938**
2. Dom za starejše krajane **1.043.323**

RAZVOJNA PRIORITETA II: PODJETNOST, KONKURENČNOST IN ZNANJE ZA HITREJŠI RAZVOJ

(VREDNOST V EUR)

1. Ureditev obrtne cone **834.585**
2. Ureditev krajinskega parka Šturmovci **104.323**
3. Ureditev turističnega centra »gramoznica« **166.917**
4. Ureditev turističnega centra Videm »projekt« **83.458**
5. Ureditev Djočanove kmetije **83.458**
6. Ureditev celostne podobe in turistične ponudbe občine **83.458**

RAZVOJNA PRIORITETA III: ENAKOMEREN IN TRAJNOSTNI RAZVOJ

(VREDNOST V EUR)

1. Izgradnja kanalizacije **4.231.347**
2. Zamenjava vodovodnih cevi **233.683**
3. Izgradnja cestne prometne infrastrukture **9.597.727**
4. Ureditev zbirnega centra za odpadke – projekt **83.458**
5. Izgradnja vodovodnega sistema zahodnih Haloz, faza II **1.402.103**
6. Izgradnja kulturne dvorane občine

Videm **166.917**

7. Obnova kapel in spomenikov **62.593**
8. Fašenk Lancova vas s povorko v Vidmu **41.730**
9. Martinovanje v Halozah **41.730**

Smisel razvojnega programa je, da se nadgrajuje in dopolnjuje, zato ga je potrebno tako tudi obravnavati. Izvajanje programa zahteva medsebojno povezovanje in sodelovanje. Poleg tega je razvojni program občine tudi eden od dokumentov, ki v primeru prijav na razpise izkazuje strateško skladnost projekta in prinaša dodatne točke na razpisih.

Željo po pridobitvi nepovratnih sredstev lahko uresničimo le ob izpolnjevanju naslednjih pogojev:

- prednostne naloge so usklajene na občinski, regionalni in državni ravni in to bo bodoča naloga občinskega sveta.

NA PODROČJU UREJANJA OKOLJA IN PROSTORA

Iz prejšnjega delovanja občinskega sveta je ostalo seveda nerešenih še kar nekaj poglavij. To so področja, kjer njihovi postopki za izvedbo trajajo dalj časa. Prvo poglavje, ki se ga bomo lotili v naslednjem letu, so gospodarske javne službe, kjer bo potrebno pripraviti novo zakonodajo na področju oddaje koncesij in zakonodaje javno-zasebnega partnerstva. V nadaljevanju se bomo ukvarjali z mejo med občino Videm in občino Markovci, daljnovodom Cirkovce–Pince, avtocesto Draženci–Gruškovje ... Vendar o vsem tem v naslednji številki Našega glasa.

Čestitke vsem izvoljenim svetnikom z željo, da sodelujemo dobro in strpno, saj bomo samo tako lahko želi sadove svojega dela.

Mag. Darinka Ratajc

Foto: TM in RŠ